

Часть I. Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА:

Идея создания федеративного союза была выдвинута В. И. Лениным. 12 марта 1922 в Тбилиси полномочная конференция представителей ЦИК Азербайджанской ССР, ЦИК Армянской ССР и ЦИК Грузинской ССР утвердила договор о создании Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья (ФСССРЗ). Высшей властью его была признана Полномочная конференция представителей, избираемых в равном числе правительствами республик, а объединённым исполнительным органом — избираемый конференцией Союзный совет. 13 декабря 1922 года Первый Закавказский съезд Советов (Баку) преобразовал ФСССРЗ в единую Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР) при сохранении самостоятельности входивших в неё республик. Съезд утвердил Конституцию ЗСФСР, образовал Закавказский ЦИК и ответственный перед ним объединённый СНК ЗСФСР. ЗСФСР просуществовала с 1922 по 1936 год, после чего была упразднена, а Азербайджан, Армения и Грузия вошли в состав СССР как самостоятельные союзные республики.

Протокол Заседания Распорядительного совета Народных комиссаров от 10 мая 1923 года

Согласно протоколу №16 Заседания Распорядительного совета Народных комиссаров от 10 мая 1923 года под председательством Мамаи (Ивана) Орахелашвили был рассмотрен ряд вопросов.

Среди прочих вопросов рассмотрен вопрос о переселении 2500 армян из Месопотамии в связи с чем принято решение, что Армения в данный момент не в состоянии расселить такое количество переселенцев

Вопрос о переселении 2500 армян в РСФСР – отложен

Почему же происходило переселение армян? (Предыстория)

Дело в том, на Лозаннскую Конференцию (международная конференция, созванная по инициативе Великобритании, Франции и Италии для подготовки мирного договора с Турцией и установления режима Черноморских проливов, проходившая в швейцарской Лозанне с 20 ноября 1922 по 24 июля 1923 года) прибыла армянская делегация, которая

представляла уже не существующую Армянскую республику и добивалась уступок в пользу Армении по ряду вопросов, а именно:

1. Выделения в составе Турции территории для армян.
2. Расширение территории Советской Армении за счет присоединения к ней некоторых частей Восточной Анатолии с выходом к морю

Основными аргументами подобных нелепых требований стали ссылки на то, что армяне понесли большие людские потери, а оставшиеся в живых вынуждены были расселиться по различным странам.

Однако Турция решительно отвергла эти притязания, разнеся в пух и прах аргументацию оппонентов. Это привело к закрытию армянского вопроса в Лозанне. Письма армянских представителей представителям крупных держав также остались без ответа. Тогда армянской стороной была направлена телеграмма наркому иностранных дел СССР Г.Чичерину, ответом на которую стало сообщение последнего о предложении Российского и Украинского правительств об устройстве на своих территориях определенного числа армянских беженцев.

23 марта 1923 года Коллегия наркомата земледелия провела заседание комиссии по зарубежным армянам. На нем было принято решение из 12 пунктов о размещении в течение 4 лет до 200 тысяч зарубежных армян на территории РСФСР (Поволжье, Северный Кавказ), Южного Кавказа и Центральной Азии (Туркестан, Киргизия). Причем все расходы по переселению должны были брать на себя те организации, которые осуществляли переселение зарубежных армян. Сметы же по расходам на выделение земельных фондов и строительство жилья переселенцам должны были составить и отправить этим организациям советские органы власти.

В 1922 году в Армению прибыло 9162 армян из Ирана, Месопотамии и России. В 1923 году в Армении было размещено 126 тысяч армян-переселенцев. В основном они были размещены в Иреванском, Эчмиадзинском и Ново-Баязетском уездах Армянской ССР (около 80 тысяч). Значительная их часть была обустроена на землях и домах азербайджанцев, которые ранее покинули их. Интересно, что более 8 тысячи армян, переселенных в 1922-1923 гг. из Мосула (Ирак), были размещены в различных районах Азербайджанской ССР.

Народный Комиссариат по Иностраннным делам

31 Марта 1924 года №ВБ/339

О переселении из Джаникского вилайета 200 армян

Процесс переселения зарубежных армян продолжился в 1924 году. Около 200 армян (турецких граждан), проживающих в области Джаник (Турции), обратилось в советское консульство в Самсуне. 31 марта 1924 года заведующий п/отделом Ближнего Востока С. Пастухов в своем секретном письме полномочному представителю НКВД при ЗСФСР Е.Страуяну и полномочному представителю ЗСФСР в Москве С.Тер-Габриэлян у запрашивал правительство ЗСФСР о возможности принять этих армян.

В результате в 1924 году в Армянской ССР было размещено 3507 армян. На заседании Малого президиума ЦИК ЗСФСР 19 мая 1925 года было принято решение разместить группу армян на территории Нахчыванской ССР. Это были армяне, прибывшие из Стамбула (508 человек) и Греции (460 человек). Переселенцев на три года освобождали от всех налогов.

Таким образом, начиная с первой половины 1920-х годов, началось массовое переселение армян и расширение их географии.

Добиваясь переселения на территорию Советской Армении живущих в разных странах армян, армянские политические деятели затем под предлогом нехватки земли надеялись заполучить их у Азербайджана, или же, в крайнем же случае, добиться размещения переселенцев за счет выживания со своих земель местного тюркского населения Советской Армении.

Часть II. Положение об автономной области Нагорного Карабаха

Декрет ЦИК Азербайджана Об образовании автономной области Нагорного Карабаха 7 июля 1923 г.

Предыстория принятия Декрета

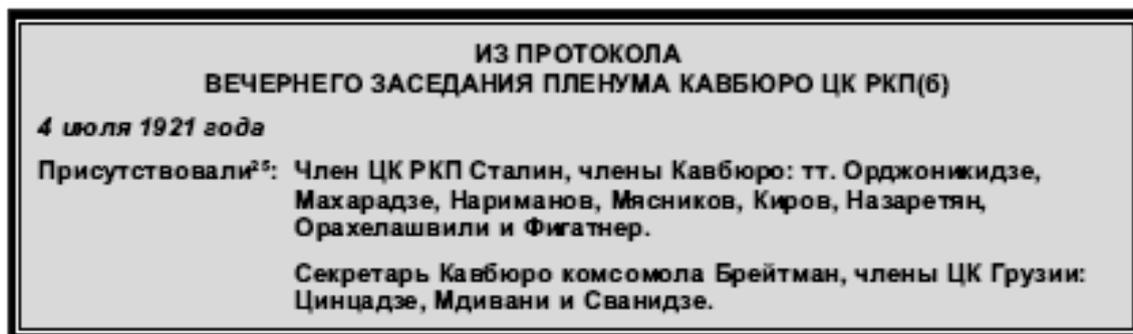
Политика создания благоприятных условий для армян, претворявшаяся в жизнь в эпоху царизма, была продолжена после установления Советской власти.

Об этом красноречиво свидетельствует образование в ноябре 1917 года в Баку большевистско-дашнакской власти, апогеем деятельности которой стал осуществленный здесь в марте 1918-го года чудовищный геноцид азербайджанцев со стороны армян. Одновременно с созданием АДР в 1918 году на исторической территории Западного Азербайджана была образована Республика Армения, и с этого момента территориальные претензии Армении к Азербайджану приобрели уже характер государственной политики.

Постепенно термин "Нагорный Карабах" стал приобретать не только географическое, но и политическое значение. С завоеванием Северного Азербайджана большевиками (28 апреля 1920 г.) это словосочетание начали употреблять и в административно-политическом значении, оно стало одним из основных понятий в политическом лексиконе армяно-азербайджанских отношений и вмешивавшейся в них Советской России.

Во время обсуждения вопроса о границах между Азербайджаном и Арменией вновь на повестку дня был поставлен пункт о Нагорном Карабахе. На состоявшемся 27 июня 1921 года заседании Политбюро и Оргбюро Центрального Комитета Азербайджанской Коммунистической партии (большевиков) — АКП(б) — был обсужден вопрос о работе комиссии в Тифлисе по определению границ между Азербайджаном и Арменией, было принято постановление о созыве чрезвычайного пленума Кавказского бюро для решения данного вопроса, с приглашением в Тифлис Н. Нариманова и А. Мясникова (наст. фамилия Мясникян, псевдоним — Мартуни).

4 и 5 июля 1921 года в Тифлисе прошел пленум Кавказского бюро.



Слушали:	Постановили:
<p>5. Карабахский вопрос. При обсуждении этого вопроса выявились две точки зрения и были поставлены на голосование следующие вопросы:</p> <p>а) Карабах оставить в пределах Азербайджана.</p> <p>б) Плебисцит провести во всем Карабахе с участием всего населения армян и мусульман.</p> <p>в) Нагорную часть Карабаха включить в состав Армении.</p> <p>г) Плебисцит провести только в Нагорном Карабахе и только среди армян.</p> <p>6. Заявление товарища Нариманова: Ввиду той важности, которую имеет карабахский вопрос для Азербайджана, считаю необходимым перенести его на окончательное решение ЦК РКП.</p>	<p>Голосуют за: Нариманов, Махарадзе, Назаретян;</p> <p>против: Орджоникидзе, Мясников, Киров, Фигатнер.</p> <p>Голосуют за: Нариманов, Махарадзе.</p> <p>Голосуют за: Орджоникидзе, Мясников, Фигатнер, Киров.</p> <p>Голосуют за: Орджоникидзе, Мясников, Фигатнер, Киров, Назаретян.</p> <p>Постановлено: Нагорный Карабах включить в состав ССР Армении, плебисцит провести только в Нагорном Карабахе.</p> <p>Ввиду того, что вопрос о Карабахе вызвал серьезное разногласие, Кавбюро ЦК РКП считает необходимым перенести его на окончательное решение ЦК РКП.</p>
<p>При голосовании по вопросу о Карабахе товарищ Орахелашвили отсутствовал <i>Секретарь Кавбюро ЦК РКП Фигатнер.</i></p>	

<p align="center">ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПЛЕНУМА КАВБЮРО ЦК РКП(б)</p>	
<p><i>5 июля 1921 года</i></p>	
<p>Присутствуют: Член ЦК РКП Сталин; члены Кавбюро: тт. Орджоникидзе, Киров, Назаретян, Орахелашвили, Фигатнер, Нариманов и Мясников; наркоминдел АССР Гусейнов:</p>	
Слушали:	Постановили:
<p>1. Тт. Орджоникидзе и Назаретян возбуждают вопрос о пересмотре постановления предыдущего Пленума о Карабахе.</p>	<p>а) Исходя из необходимости национального мира между мусульманами и армянами и экономической связи Верхнего и Нижнего Карабаха, его постоянной связи с Азербайджаном, Нагорный Карабах оставить в пределах Азербайджанской ССР, предоставив ему широкую областную автономию с административным центром в гор. Шуше, входящем в состав автономной области.</p> <p>Голосуют: за 4, воздержались 3.</p>

	<p>б) Поручить Цека Азербайджана определить границы автономной области и представить на утверждение Кавбюро ЦК РКП.</p> <p>в) Поручить Президиуму Кавбюро ЦК РКП переговорить с Цека Армении и Цека Азербайджана о кандидате на чрезвычайного Нагорного Карабаха.</p> <p>г) Объем автономии Нагорного Карабаха определить Цека Азербайджана и представить на утверждение Кавбюро ЦК.</p>
<p><i>Секретарь Кавбюро ЦК РКП Фигатнер.</i></p>	
<p><i>Источник:</i> ЦПА ИМЛ. Ф. 64. Оп. 2. Д. 1. Л. 118, 122—122 об.; К истории образования Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. С. 90—91, 92.</p>	

Окончательное решение Кавказского бюро по этому вопросу, принятое на заседании от 5 июля 1921 года, гласило: "...Нагорный Карабах оставить в пределах Азербайджанской ССР, предоставив ему широкую областную автономию...". 19 июля 1921 г. президиум Азербайджанского ЦИК заслушал доклад Н.Нариманова о решении Кавбюро от 5 июля и предложил АзЦИК широко оповестить население о том, что «Нагорный Карабах остается неотъемлемой частью Советского Азербайджана с правом внутреннего самоуправления в пределах Советской Конституции с Областным исполкомом во главе».

После принятия решения Кавказского бюро от 5 июля 1921 года руководству Азербайджана предписывалось претворять его в жизнь. Тогда же первым секретарем Центрального Комитета АКП(б) был назначен С.Киров.

7 июля 1923 года АзЦИК за подписью председателя М.Б. Касумова (1879—1949 гг.) и секретаря М. Ханбудагова (1893—1937 гг.) принял декрет "Об образовании Автономной области Нагорного Карабаха". Декрет предусматривал создание смешанной комиссии из представителей нагорного Карабаха, низменного Карабаха, Курдистана и центральной власти АССР. Как видно, между постановлением Центрального Комитета АКП(б) и декретом есть разница, так как вместо выделения в целом низменного и нагорного Карабаха в декрете был выделен лишь Нагорный Карабах. В декрете обращает на себя внимание название автономии — Автономная область Нагорного Карабаха (АОНК), которая позже стала называться Нагорно-Карабахской автономной областью (НКАО). В целом документ не носит характера серьезного правового документа. В преамбуле упоминаются исторические события предшествующей эпохи, приводившие к «уничтожению отдельных мелких национальностей, путем натравливания их друг на друга», в частности, говорится об «армяно-мусульманской резне

1905-1906гг». Основной задачей рабоче-крестьянской революции и Советской власти провозглашается уничтожение национального угнетения и неравенства — в какой бы форме оно не проявилось,- замена национальной вражды и ненависти интернациональной солидарностью трудящихся, братским сотрудничеством народов в едином государственном союзе.

Аргументация, обосновывающая необходимость предоставления автономии Нагорному Карабаху, приведена недостаточная и весьма слабая. В первом пункте: "Образовать из армянской части (о какой армянской части Нагорного Карабаха идет речь и почему она так названа в документе не уточнено, но налицо употребление несуществующей терминологии и вопиющее передергивание существующего положения дел) Нагорного Карабаха автономную область, как составную часть АССР, с центром в местечке Ханкенды". Вычленение некой «армянской части» Карабахского региона является грубой юридической ошибкой.

Согласно второму пункту, «Органами управления автономной области являются: Областной Исполнительный Комитет и местные Советы».

Третий пункт гласит: «До образования Областного Исполнительного Комитета создать Временный революционный комитет, коему вменить в обязанность не позже 2-х месяцев созвать съезд Советов для избрания постоянного исполнительного органа».

Подобное положение предоставляло широкие полномочия армянскому руководству области. 16 июля (через 10 дней после принятия декрета) Президиум Центрального Комитета АКП(б) постановил включить город Шуша в состав Нагорно-Карабахской автономной области. К ней применяется Положение о губернских исполнительных комитетах 1923 года. Положение о Нагорно Карабахской автономной области принимается лишь 26 ноября 1924 года.

Здесь надо обратить внимание, что если по решению Кавбюро РКП(б) от 5 июля 1921 г. центром будущей автономии Нагорного Карабаха было решено сделать Шушу, то данным декретом центр переносится в Ханкенди.

Впервые идея перенесения центра автономной области из Шуши в Ханкенди была выдвинута Л.Мирзояном в его докладе в Политбюро ЦК АКП (б) от 8 августа 1921 года. Вопрос о городе Шуше стал предметом обсуждения на заседании президиума ЦК АКП(б) 16 июля 1923 г., где было принято постановление включить его в состав Нагорного Карабаха.

Решение АзЦИК сделать Ханкенди административным центром АОНК вызвало недовольство в Шуше. В августе 1923 г. представители населения города и окрестных мусульманских селений обратились с письмом в АзЦИК,

прося оставить Шушу центром автономной области, чтобы дать возможность населению духовно и культурно развиваться.

Вскоре после декрета об образовании АОНК (позже НКАО), 18 сентября 1923 г. решением Карабахского обкома партии Ханкенди в честь дашнака-большевика С. Г. Шаумяна и 26 бакинских комиссаров был переименован в Степанакерт. Это был первый шаг в многолетней кампании арменизации географических названий Нагорного Карабаха.

Таким образом, неотъемлемую часть Азербайджана — Карабах в административно-управленческом плане принудительно расчленили и переселившимся в Нагорный Карабах армянам предоставили автономию. Причем это решение приняли без учета мнения проживавших здесь азербайджанцев, что стало грубым нарушением их прав.

Автономизация Нагорного Карабаха 1923 года была однозначно навязана Азербайджану насильственным путем, а само искусственное образование НКАО с первого дня своего создания стало очагом этнического сепаратизма и экстремизма в Азербайджане.

["Историческая призма": 1923 год. Как в Лозанне похоронили надежды армян на турецкие земли](#)

[О попытках аннексии Н.Карабаха в первой половине 1920-х \(azerhistory.com\)](#)

[CA&C Press AB \(ca-c.org\)](#)